

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1	
Titlul actului normativ:	
Lege privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez și înființarea Colegiului Geodezilor din Romania	
Secțiunea a 2-a	
Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Curtea Constituțională a României, prin Decizia nr. 1150/06.11.2008, publicată în Monitorul Oficial nr. 832 din 10 decembrie 2008, Partea I, a admis excepția de neconstituționalitate ridicată de Avocatul Poporului și a constatat că Legea nr. 16/2007 privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez, lege organică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 43/2007, este neconstituțională, fiind încălcate prevederile art. 73 alin. (3), art. 75 și 76 alin (1) din Constituție, în legătură cu caracterul organic al legii.</p> <p>Potrivit stenogramelor ședințelor de plen ale celor două camere ale Parlamentului președinții de ședință, înainte de dezbateri și de votul final, au anunțat că proiectul de lege privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez are caracter ordinar. Cu toate acestea legea a fost trimisă spre promulgare și a apărut în Monitorul Oficial ca lege organică prin formularea mențiunii finale „<i>Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată</i>”.</p> <p>Curtea Constituțională a constatat că aspectele invocate de autorul excepției privind nerespectarea exigențelor de tehnică legislativă nu intră în competența sa, iar susținerile referitoare la restrângerea drepturilor la muncă ale unor categorii profesionale au fost respinse, întrucât acestea privesc probleme de legiferare, iar nu de constituționalitate.</p> <p>În consecință, Decizia adoptată de Curtea Constituțională privind Legea nr. 16/2007 a vizat numai încălcarea unor norme procedurale privind adoptarea legilor organice.</p> <p>Ordinul Geodezilor din România a fost înființat în baza Legii nr. 16/2007 privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez.</p> <p>În baza legii, Conferința națională a Ordinului Geodezilor din România a adoptat Regulamentul de organizare și funcționare a Ordinului, Codul deontologic, Regulamentul de organizare și funcționare a filialelor teritoriale, publicate în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 601/31.08.2007, în baza cărora au fost autorizați 1707 geodezi cu drept de semnătură, care și-au desfășurat activitatea în filiale județene înființate de Ordin, cu personalitate juridică.</p> <p>Proiectul prezentei legi a fost elaborat în baza prevederilor art. 4 lit d) și art. 63 alin (2) din Legea nr. 7/1996 a cadastrului și publicității imobiliare, conform cărora: „ ANCPPI autorizează persoanele fizice...în condițiile legii speciale care reglementează înființarea uniunii profesionale a acestora,, și „persoanele autorizate...vor proceda, în baza legii speciale, la constituirea unei uniuni profesionale,,.</p> <p>Menționăm că Parlamentul României a adoptat cca 70 de legi care reglementează organizarea și exercitarea unor profesii liberale, dintre care enumerăm:</p>

- Legea nr. 36/1995 a notarilor publici și activității notariale;
- Legea nr. 184/2001 privind organizarea profesiei de arhitect;
- Legea nr. 51/1995 privind exercitarea profesiei de avocat;
- Legea nr. 306/2004 privind exercitarea profesiei de medic și organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor din România;
- altele,

Parlamentul României, prin legile de reglementare a profesiilor liberale, adoptate în concordanță cu normele europene, a aplicat principiul autonomiei organizării profesiei de către autoritatea profesională.

Proiectul legii urmărește adaptarea la legislația țărilor Uniunii Europene referitoare la reglementarea profesiei de geodez, ca profesie liberală, precum și aplicarea prevederilor Directivei 2013/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2013 de modificare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale și a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”), și Directivei nr. 2006/123/CE privind serviciile.

Având în vedere că Legea nr. 16/2007 a creat unele controverse referitoare la defavoarizarea unor categorii de persoane care nu au absolvit studii superioare de lungă sau scurtă durată în domeniul geodeziei, dar care au studii postliceale de specialitate sau cursuri de specializare profesională și o anumită experiență în domeniu, în proiectul legii a fost prevăzută posibilitatea preluării în Ordin a tuturor persoanelor autorizate de către Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară.

Necesitatea emiterii și gradul de urgență pentru adoptarea Legii:

- emiterea de către Curtea Constituțională a Deciziei nr. 1.150 din 6 noiembrie 2008, publicată în M.Of. nr. 832 din 10 decembrie 2008, prin care s-a admis excepția de neconstituționalitate a Legii nr. 16/2007 privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez, pe considerentul că legea a fost adoptată de Parlamentul României ca lege organică, deși, potrivit Constituției, domeniul reglementat se încadrează în categoria legilor ordinare;

- potrivit art. 147 alin. (1) din Constituția României și art. 31 alin. (3) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, dispozițiile din legile în vigoare constatate ca fiind neconstituționale își încetează efectele juridice la 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale dacă, în acest interval, Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu pun de acord prevederile neconstituționale;

- Parlamentul nu a pus de acord prevederile neconstituționale ale Legii 16/2007, în termenul de 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale în Monitorul Oficial, și drept urmare această lege și-a încetat efectele;

- inițiativa legislativă a unui grup de parlamentari, Plx nr. 505/2010, privind organizarea profesiei de geodez nu a fost adoptată până în prezent, aceasta fiind în dezbaterea Comisiei juridice din Camera Deputaților de mai mulți ani;

- activitatea geodezului reprezintă un serviciu de interes public cu implicații tehnice, economice, sociale și juridice cu implicații majore în înregistrarea proprietăților imobiliare;

	<ul style="list-style-type: none"> - asigurarea cadrului legal pentru executarea în condiții de calitate a lucrărilor de specialitate din domeniile cadastrului, geodeziei și cartografiei; - necesitatea transunerii în operă a Planului Național de Cadastru și Carte Funciară și realizării cadastrului sistematic în întreaga țară; - lărgirea posibilităților legale de acces la executarea lucrărilor de cadastru și pentru alte categorii de specialiști, în vederea acoperirii volumului mare de lucrări necesare întabulării drepturilor reale în cartea funciară, - realizarea lucrărilor de investiții pe teritoriul României; - realizarea sistemelor geografice informaționale specifice; - crearea premiselor unor practici de liberă concurență; 					
2. Schimbări preconizate	<ul style="list-style-type: none"> - adaptarea cadrului legal la prevederile constituționale, - respectarea normelor Uniunii Europene și a Directivei 2013/55/UE, - ANCPI este autoritatea care emite ordinul de autorizare a persoanelor fizice, - Colegiul Geodezilor execută activitatea de examinare a persoanelor care solicită autorizarea și ține la zi Registrul național al geodezilor, - preluarea în Colegiul Geodezilor, fără taxe, a tuturor persoanelor fizice autorizate de către ANCPI până la data intrării în vigoare a legii, și înscrierea acestora în Registrul național al geodezilor, - obligativitatea declarării sediului profesional și a afișării firmei, - obligativitatea respectării Codului etic profesional, 					
3. Alte informații	-					
Secțiunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	<ul style="list-style-type: none"> - instituie condițiile pentru exercitarea de calitate a profesiei de geodez, - asigură realizarea serviciilor de specialitate în concordanță cu cerințele europene, - creează condiții ca persoanele fizice autorizate să contribuie la implementarea Planului Național de Cadastru și Carte Funciară și la realizarea cadastrului sistematic, 					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<ul style="list-style-type: none"> - asigură creșterea prestigiului profesiei, a calității produselor și serviciilor în condiții de concurență, - determină înlăturarea fenomenelor de concurență neloyală, - determină creșterea numărului firmelor de specialitate și a locurilor de muncă, 					
3. Impactul social	<ul style="list-style-type: none"> - facilitează accesul la executarea lucrărilor de cadastru și altor categorii de specialiști, care îndeplinesc criteriile definite în proiectul de lege; - lărgeste posibilitatea proprietarilor de imobile de a-și înscrie în Cartea funciară drepturile reale. 					
4. Impactul asupra mediului	- nu produce efecte asupra mediului,					
5. Alte informații						
Secțiunea a 4 – a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent		Următorii 4 ani		Media pe 5 ani	
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:		nu		nu		nu
a) buget de stat din care:						

(i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat din care: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii		nu		nu	nu
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale		nu		nu	nu
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		nu		nu	nu
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		nu		nu	nu
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		nu		nu	nu
7. Alte informații					
Secțiunea a 5-a					
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare					
1. Proiecte de acte normative suplimentare	nu				
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul actului normativ este în conformitate cu cerințele comunitare privind profesiile liberale.				
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	nu				
4. Evaluarea conformității	nu				
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează) -			Comentarii -	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Directiva nr. 2005/36/UE privind recunoașterea calificărilor profesionale și Directiva nr. 2006/123/CE privind serviciile ale Parlamentului European și Consiliului.				
6. Alte informații					
Secțiunea a 6-a					
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ					
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituții de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii Colegiului director și Consiliului național al Ordinului Geodezilor din România, facultăților de învățământ superior cu profil de specialitate din România, Asociației Patronale de Cadastru, Geodezie și Cartografie, Uniunii Geodezilor din România,				

	Asociației de Cartografie, Asociației de Fotogrammetrie.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Organizațiile și instituțiile consultate au ca obiect de activitate domeniul geodeziei, cadastrului, cartografiei. Colegiul director și Consiliul național sunt foruri de conducere și coordonare a activității de specialitate.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative		nu
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea comisiilor interministeriale permanente		nu
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi		nu
6. Alte informații		
Secțiunea a 7-a		
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Informarea specialiștilor din domeniu.	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu produce efecte asupra mediului sau sănătății cetățenilor.	
3. Alte informații		
Secțiunea a 7-a		
Măsuri de implementare		
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente	Nu impune înființarea de noi organisme.	
2. Alte informații		nu

Față de cele prezentate, propunem spre adoptare **Proiectul Legii privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez și înființarea Colegiului Geodezilor din Romania,**

PRIM-MINISTRU

VASILICA-VIORICA DĂNCILĂ

VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

PAUL STANESCU

AVIZATORI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI